

**Studiu de oportunitate  
privind delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân  
Comuna Mândra**

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei este un serviciu public local de gospodărie orășenească/comunala, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele **atribuții** :

- a) capturarea și transportul în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program stabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice ;
- b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) cazarea, îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- e) eutanasierea câinilor de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- f) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân ;
- g) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân ;
- h) protecția și conservarea mediului natural ;
- i) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a comunei Mândra ;
- Cetățenii persoane fizice și asociații de proprietari, locuitori ai comunei;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Mândra ;
- Instituții publice cu sedii sau puncte de lucru în comuna Mândra

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
  - b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
  - c) protecția cetățenilor, animalelor , apei și solului ;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-rurală a comunei
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

- c) exercitarea competentelor si responsabilităților ce le revin potrivit legislației in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

### **I. Situația la ora actuala**

La ora actuala, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Mândra este nefuncțional.

### **II. Descrierea activității de gestionare a câinilor fără stăpân**

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul si îngrijirea animalelor fără stăpân care prezinta un grad ridicat de pericol social .

De asemenea va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială.

#### **Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:**

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise si verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite in acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra in echipe de cate doi plus șoferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosese speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strânge in jurul gatului câinelui, pentru a permite persoanei calificate sa tina câinele la distanta si sa-l poată manipula. Bucla trebuie fixate la lărgimea dorita, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapida fiind utilizat pentru eliberarea câinelui in caz de urgenta sau atunci când este pus in cușca. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcana, in care se introduce mâncare si care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului in cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați in spatii inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasa pentru trecători; poate fi utilizata si orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislației in vigoare;

- este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea căteilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranța, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii si aerisire adecvata;
- cuștile în care vor fi transportați câinii vor fi alese in funcție de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân si cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiți, sa acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru câini;
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor, daca fac dovada ca poseda adăposturi amenajate conform normelor prezentului regulament si daca au asigurata asistenta medicala veterinara calificata si autorizata. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic si tatuati;
- d) Cazarea câinilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie sa îndeplinească următoarele cerințe:
  - sa permită cazarea câinilor in cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;
  - câinii vor fi separați după următoarele criterii:
    1. stare de sănătate
    2. vârstă
    3. sex
    4. grad de agresivitate
  - pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat si care permite o curățare si dezinfectare ușoara, iar pentru a evita bălțirea apei in exces vor fi inclinate spre o rețea de canalizare;
  - pereții dintre cuști trebuie sa aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie sa împiedice scurgerea apelor si dejecțiilor de la o cușca la alta;
  - pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuita si vopsita; metal incastrat in beton; beton; plasa de sarma.
  - deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sarma la înălțimea de 60 cm
  - cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn;
  - adăpostul trebuie sa aibă drenaj si instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
  - trebuie sa existe un control in ceea ce privește încălzirea, ventilația si umiditatea corespunzătoare, in vederea asigurării confortului animalelor, personalului si publicului vizitator;
  - in toate zonele cu cuști trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poată fi deschise;
  - cuștile exterioare vor fi acoperite;

**Adăpostirea câinilor** in cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- in cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
  - a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm
  - b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm
  - c) pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm
  - d) cuștile comune nu trebuie sa adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafața de 6,5 mp
- locurile împrejmuite trebuie sa aibă următoarele dotări:
  - sa existe apa potabila in permanenta,
  - vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal in cușca,
  - vasele pentru alimentare sa fie așezate astfel încât câinii sa nu poată urina sau defeca in ele si sa poată fi curățate si dezinfectate ușor,
  - daca spatiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihna si culcușuri ;
  - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate si dezinfectate ușor.

**Preluarea, înregistrarea, consultarea** și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

**Tratarea câinilor** se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

**Controlul bolilor** se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medic veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

**Hrănirea câinilor** în centru se face pe durata de viață după cum urmează:

- cățelii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

**Întreținerea curățeniei** se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

**Reîntoarcerea câinilor** în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru.

**Eliberarea se face** după, sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea zgârzii cu plăcuța numerotată.

**Eutanasierea** câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiază câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medici veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitare Veterinara, Brașov

Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpân.

Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul și îngrijirea animalelor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

De asemenea se va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială.

**Activitățile care se vor realiza în cadrul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt următoarele :**

- **Capturarea câinilor fără stăpân se va face pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice**

### **III. Modalități de organizare a serviciului de gestionare a câinilor fara stapan**

Gestiunea acestui serviciu se poate poate fi realizata în doua modalități- gestiune directa si gestiune delegata, alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local .

#### **Gestiunea directa**

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea si gestionarea acestui serviciu a câinilor fără stăpân.

Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

#### **Gestiunea delegata**

Prin aceasta modalitate de gestiune a serviciului public, autoritățile publice locale pot apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune, gestiunea propriu zisa a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân , precum si administrarea si exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul Local al comunei Mândra păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor si strategiilor de dezvoltare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum si dreptul de a urmări, controla si supraveghea modul de respectare si de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare si conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

Procedura privind delegarea gestiunii sau concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează în conformitate cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări si servicii cu modificările si completările ulterioare, precum si Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu completările si modificările ulterioare.

Activitățile specifice de utilitate si interes public se organizează si se desfășoară pe baza caietului de sarcini si a regulamentului de serviciu prin care se stabilesc nivelul de calitate, indicatorii de performanta, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizator, precum si modul de tarificare, facturare si încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate si aprobate de către consiliul local.

Prin realizarea delegării de gestiune se vor putea obține următoarele avantaje :

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorita selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotările tehnice ;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura sa afecteze viața si sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- prin atragerea de fonduri de la organizații, fundații, se vor păstra câinii conform noii legislații;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât sa nu fie chinuiți.

### **IV. Motivele care justifica realizarea delegării gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân:**

- *Motive de ordin legislativ*

In conformitate cu Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si funcționarea

serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, aprobata cu modificări prin Legea nr. 3/2003 si Hotărârii nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, gestionarea serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare si funcționare, Contractul-Cadru de delegare si Caietul de sarcini.

Legislația in domeniul delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentata de:

- **O.G nr.71 /2002** privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- **H.G. nr.955/ 2004** pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- **Legea nr.98/2016** privind achizițiile publice
- **O.UG nr.155 /2001 2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- **Legea nr.227 /2002** pentru aprobarea Ordonanței de urgenta a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- **Legea nr.391 /2006** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- **Ordinul Ministerului Sănătății nr.119 /2014** pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomandărilor privind mediul de viață al populației ;
- **Legea nr.205 din 26 mai 2004** privind protecția animalelor;
- **Legea nr.9 /2008** pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- **O.G..21 /2002** privind gospodărirea localităților urbane si rurale.
- **Motive de ordin economico-financiar**

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publica a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau in:

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să amenajeze centrul, astfel scutind beneficiarul de cheltuielile de investiții.
- b) Personalul si organizarea operatorului de gestionare a câinilor fără stăpân conform criteriilor de selecție, ofertanții vor primi puncte la evaluare pentru angajarea forței de munca pe plan local. Aceasta înseamnă ca operatorul de gestionare a câinilor fără stăpân este încurajat sa angajeze personal calificat si necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri si, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare in comuna.
- c) Prin realizarea de licitație deschisa se va putea obține selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre preț (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.
- d) Posibilitatea de a obține tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite Primăriei

comunei Mândra sa reducă costurile pentru aceasta activitate

e) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, beneficiarul va primi anual de la concesionar o redevență.

***Motive legate de protecția mediului***]

- **a)** Dotarea Centrului conform legislației in vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea si cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora ) .

- **b)** Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini si utilaje ofertat, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Hârseni si un mijloc de transport autorizat pentru cadavre.

- **c)** Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite si a protejării mediului,

**V. Procedura de delegare a gestiunii**

În conformitate cu prevederile art. 7, alin (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările si completările ulterioare, delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei Mândra se va face prin achiziție directa de servicii.

**VI. Durata estimata a contractului**

Durata estimata a contractului este de 5(cinci) **ani**, conform cerințelor HG 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III, Durata contractului.